



**MINISTÉRIO DO TRABALHO
CONSELHO NACIONAL DE IMIGRAÇÃO - CNIg**

- ATA -

**X REUNIÃO ORDINÁRIA DO CONSELHO NACIONAL
DE IMIGRAÇÃO - CNIg**

Dia: 13 de dezembro de 2016

Brasília – DF

**MINISTÉRIO DO TRABALHO
CONSELHO NACIONAL DE IMIGRAÇÃO – CNIg**

MINUTA

Ata da X Reunião Ordinária do Conselho Nacional de Imigração – CNIg

Dia: 13/12/2016

Hora: 09:00 horas

Local: Sala de Reuniões 433 – 4º Andar – Edifício Sede do Ministério do Trabalho, Esplanada dos Ministérios – Bloco F – Brasília – Distrito Federal.

1 Aos treze dias do mês de dezembro de dois mil e dezesseis, às nove horas, na Sala de Reuniões 433, do Edifício Sede do Ministério do Trabalho, Esplanada dos Ministérios, Brasília, Distrito Federal, sob a presidência do Sr. Paulo Sergio de Almeida, teve início a Décima Reunião Ordinária do Conselho Nacional de Imigração – CNIg. Expedida a convocatória a todos os membros, Titulares e Suplentes, estavam presentes os representantes do Poder Público e da Sociedade Civil: Sra. Silvana Helena Vieira Borges, representante do Ministério da Justiça e Cidadania (MJC); Sr. Paulo Gustavo Iansen de Sant’Ana, representante do Ministério das Relações Exteriores (MRE); Sr. Osório Vilela Filho, representante do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA); Sra. Anemarie da Silveira Bender, representante do Ministério da Saúde (MS); Sra. Edna de Souza Cesetti e Sr. Alcebíades Gomes Pereira, representantes do Ministério da Indústria, Comércio Exterior e Serviços (MDIC); Sra. Lídia Miranda de Lima, representante do Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovação e Comunicações (MCTI); Sra. Maria Auriana Pinto Diniz, representante do Ministério da Educação (MEC); Sr. Odilon dos Santos Braga, representante da Central dos Trabalhadores e Trabalhadoras do Brasil (CTB); Sra. Clair Siobhan Ruppert, representante da Central Única dos Trabalhadores (CUT); Sr. Elias Ferreira, representante da Força Sindical (FS); Sr. Edson Stefani, representante da União Geral dos Trabalhadores (UGT); Sr. Karl Udo Heinrichs, representante da Central dos Sindicatos Brasileiros (CSB); Sra. Regiane Ataíde Costa, representante da Confederação Nacional da Indústria (CNI); Sra. Marjolaine Bernadette Julliard Tavares do Canto, representante da Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo (CNC); Sr. Rodrigo Hugueney do Amaral Mello, representante da Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil (CNA); Sr. Thiago Luiz Tucchetti, representante da Confederação

23 Nacional dos Transporte (CNT); e Sra. Bela Feldman Bianco, representante da Sociedade
24 Brasileira para o Progresso (SBPC) . E, os observadores: Sr. Duval Magalhães Fernandes,
25 representante da Comissão Nacional para População e Desenvolvimento (CNPd); Sra. Ir.
26 Rosita Milesi , representante do Instituto Migrações e Direitos Humanos (IMDH) Sr. João
27 Akira Omoto, representante do Ministério Público Federal (MPF); Sra. Cristiane Maria S.
28 Lopes, representante do Ministério Público do Trabalho (MPT); Sra. Cynthia Sampaio e Sra.
29 Thaís Dias Fortuna, representantes da Organização Internacional do Trabalho (OIT); Sra.
30 Karla Carolina Calembó Marra, representante da Secretaria de Políticas Públicas de Empre-
31 go (SPPE/MTb) e a Sra. Luiza Helena de Sales Costa Krepel, representante da Secretaria de
32 Políticas de Previdência Social (SPPS/MTb) . E, dos Servidores da Coordenação de Apoio ao
33 Conselho Nacional de Imigração: Sr. Luiz Alberto Matos dos Santos; Sr. Hugo Medeiros Gal-
34 lo da Silva; Sra. Alessandra Teixeira de Araújo; Sra. Ana Priscila Martins da Cruz; Sra. Glen-
35 da Cristine Cruz Corrêa e Sra. Ana Paula Santos da Silva. E, dos convidados: Sr. Tadeu Oli-
36 veira , Sra. Nathália Vince E. Fernandes , Dina Araújo e Leonardo Cavalcanti representantes
37 do Observatório das Migrações Internacionais (OBMigra); e a Sra. Rachael Annelise Radhay,
38 pesquisadora da Universidade de Brasília; Sr. Marcelo Torelly, representante da Organização
39 Internacional para as Migrações (OIM); Sra. Fernanda Fuentes, analista de programas da
40 UNODC; Sra. Patrícia Ponte Araújo, analista do Ministério Público Federal ; Jayesh Rathad,
41 pesquisador da Universidade de Brasília e Sra. Solange Reinheimer Brito, assessora do Gabi-
42 nete da Imigração. Justificada as ausências do Sr. Edson Stefani , representante da União Ge-
43 ral dos Trabalhadores (UGT) e Sra. Marjolaine Bernadette Julliard Tavares do Canto, repre-
44 sentante da Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo (CNC). A-
45 **BERTURA: O Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida**, deu início a Décima Reunião Or-
46 dinária do Conselho Nacional de Imigração e, após breve saudação, instou a aprovação da
47 Agenda prevista: 1) Abertura; 2) Aprovação da Agenda Provisória; 3) Relato dos Grupos de
48 Trabalho: a) Análise dos novos fluxos migratórios ao Brasil; b) Ingresso de crianças e adoles-
49 centes imigrantes no Brasil; c) Resultado da Pesquisa contratada da Fundação Getúlio Vargas;
50 d) Fórum de Participação Social; 3) Assuntos diversos: a) Apresentação do livro “Imigração
51 Haitiana no Brasil”; b) Apresentação do resultado da pesquisa sobre a atualização da Política
52 Nacional de Imigração; c) Inclusão do ACNUR como membro observador no CNIg; 4) Pro-
53 cessos a serem relatados. A Agenda Provisória da Décima Reunião Ordinária do Conselho
54 Nacional de Imigração do corrente ano foi aprovada com o acréscimo da proposta de calendá-
55 rio das reuniões ordinárias do CNIg do ano de 2017 e a Apresentação das Estatísticas do 3º
56 trimestre de 2016 em Assuntos diversos. Na sequência, o **Sr. Presidente, Paulo Sérgio de**

57 **Almeida**, passou ao próximo ponto de pauta: Aprovação das Atas da VII e VIII Reuniões Or-
58 dinárias do CNIg de 2016. Após a aprovação das Atas, passou-se para o Relato dos Grupos de
59 Trabalho, a começar pela Análise dos Novos Fluxos Migratórios ao Brasil. O **Sr. Presidente**,
60 **Paulo Sergio de Almeida**, discorreu que a reunião do GT foi centrada na questão da presença
61 de diversos venezuelanos em Roraima, que vieram ao Brasil em busca de alimentos e/ou abri-
62 go, devido à crise econômica que a Venezuela enfrenta atualmente. Continuando, informou
63 que o CNIg teve acesso ao relatório do Ministério das Relações Exteriores sobre a missão
64 realizada em Roraima, em novembro de 2016, que indica que, surpreendentemente, grande
65 parte dos venezuelanos que encontram-se em Roraima não são oriundos da região de fronteira
66 e sim de cidades distantes e que uma boa parte são de etnias indígenas que, por não estarem
67 habituadas ao trabalho formal, acabam permanecendo nas ruas, mantendo-se, em muitos casos,
68 com a venda de artesanato. O **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida**, explanou que quatro
69 mil venezuelanos já solicitaram refúgio, sendo que dois mil já possuem o protocolo e os ou-
70 tros 2 mil estão agendados na Polícia Federal. Em seguida, informou que o Estado de Rorai-
71 ma decretou situação de emergência na Saúde de Boa Vista e Pacaraima, buscando ações efe-
72 tivas do Governo Federal, pois os hospitais dos dois municípios estão sobrecarregados. De
73 acordo com o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida**, o venezuelanos não demonstram
74 intenção de sair de Roraima com destino a outros Estados do Brasil, diferente do caso dos
75 haitianos, que vinham de um país distante e utilizavam a fronteira norte apenas como passa-
76 gem. Com a palavra, o **Sr. João Akira Omoto** explanou o fluxo de venezuelanos ao Brasil
77 chamou a atenção do Ministério Público Federal desde as primeiras reuniões do CNIg em que
78 o tema foi mencionado. Segundo ele, a idéia inicial era de realizar uma pequena viagem ao
79 Estado de Roraima para se ter uma noção da situação local. Porém, após a deportação de 450
80 venezuelanos por permanência ilegal em Roraima, a situação tomou um corpo maior e diver-
81 sas entidades manifestaram a vontade de participar da missão. De acordo com o **Sr. João Aki-
82 ra Omoto**, a deportação nesses casos é ineficiente, pois os imigrantes foram levados de ôni-
83 bus até a fronteira e, provavelmente, muitos voltarão ao Brasil, por não terem opção de quali-
84 dade de vida na Venezuela. Continuando, explanou que embora o fluxo de grupos indígenas
85 advindos da Venezuela tenha sido contínuo desde o ano de 2014, as informações sobre eles
86 são muito pouco compreendidas. Destacou, também, que a missão, prevista para janeiro de
87 2017, terá o objetivo de entender melhor a complexidade do caso e construir uma política
88 pública conjunta, a partir de múltiplas visões. Com a palavra, o **Sr. Tadeu Oliveira** enfatizou
89 que o quadro da entrada de venezuelanos no Brasil vem sendo tratado desde o mês de agosto
90 de 2016 e que o país precisa estabelecer políticas públicas para o acolhimento dessas pessoas,

91 pois esse fluxo atual impacta diretamente na economia do Estado de Roraima, principalmente
92 em Boa Vista e Pacaraima. Com a palavra, o **Sr. Paulo Gustavo Iansen de Sant'Ana** infor-
93 mou que há relatos de que, devido a crise, os venezuelanos estão migrando também para ou-
94 tros países, como a Colômbia que recebe um fluxo até maior que o Brasil. Continuando, in-
95 formou que o Itamaraty está em contato com o Consulado de Santa Elena do Uairén, que está
96 coletando dados que subsidiem um conhecimento maior da situação. Sobre os haitianos, o **Sr.**
97 **Paulo Gustavo Iansen de Sant'Ana** registrou que ainda observa-se um fluxo de entrada, por
98 meio da RN 97, e de saída também, pela fronteira norte do país. Segundo ele, o Ministério das
99 Relações Exteriores recebeu a preocupante informação sobre crianças de dupla nacionalidade
100 (nascidas no Brasil de pais haitianos) tentando adentrar nos Estados Unidos utilizando uma
101 rota arriscada. Informou, ainda, que o Itamaraty está em contato com o Consulado do México
102 para acompanhar a situação e tentar entrevistar alguns haitianos sobre a rota utilizada, a moti-
103 vação e se há o envolvimento de coiotes. Com a palavra, o **Sr. Alexandre Patury** pontuou
104 que, em relação às deportações dos venezuelanos que se encontravam irregulares em Roraima,
105 os 450 imigrantes foram notificados e individualizados, através da abertura de processos, e
106 todos entraram pacificamente no ônibus. Em seguida, registrou que a Polícia Federal aplica a
107 lei e que cabe ao Conselho Nacional de Imigração atuar entre a legalidade e a justiça, para que
108 a policia seja, nestes casos, a última instância e não a primeira. Com a palavra, a **Ir. Rosita**
109 **Milesi** reforçou a necessidade da missão apresentada pelo Sr. João Akira, cujo objetivo será
110 refletir sobre a realidade social dos imigrantes venezuelanos e entender a questão antropológi-
111 ca, que envolve os grupos indígenas. Com a palavra, a **Sra. Bela Feldman Bianco** enfatizou
112 ser essencial a presença do CNIg na missão planejada pelo Ministério Público Federal e que, a
113 partir disso, sejam desenvolvidas políticas de acolhimento e acompanhamento. **Sr. Presidente,**
114 **Paulo Sergio de Almeida,** pontuou que falta uma política específica para a situação dos ve-
115 nezuelanos no Brasil, que deve ser pactuada entre a União e o Estado de Roraima. Em seguida,
116 alegou que há uma tensão latente entre a legislação vigente no país e a realidade social e que é
117 necessário desenvolver uma política de Estado voltada para a migração, que enfrenta um mo-
118 mento complexo. Dando sequência à pauta da reunião, o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de**
119 **Almeida,** iniciou o relato do Grupo de Trabalho sobre a Pesquisa realizada pela Fundação
120 Getúlio Vargas e apresentou a proposta de Resolução Normativa para consolidar a permissão
121 de trabalho para estudantes imigrantes, conforme previsto no Decreto 8.757/2016. Após a
122 leitura e discussões no Plenário, o texto da nova Resolução foi aprovado, com alterações, e
123 deverá ser circulado a todos os conselheiros antes de ser encaminhado para a publicação.
124 Dando continuidade à agenda, o **Sr. Hugo Medeiros Gallo da Silva** informou que as autori-

125 zações de trabalho, no período de julho a setembro de 2016, demonstram decréscimo de vinte
126 por cento, considerando o cenário econômico atual e, pelo que está se desenhando, a tendên-
127 cia é de que essa queda continue por mais um tempo. Neste sentido, informou que a Coordena-
128 ção irá trabalhar para levar ao Conselho Nacional de Imigração propostas no sentido de
129 melhorar a empregabilidade e a captação de recursos estrangeiros ao Brasil. Com a palavra, o
130 **Sr. Tadeu Oliveira** apresentou os dados estatísticos da Coordenação-Geral de Imigração, re-
131 ferentes ao terceiro trimestre de 2016. Em seqüência, a **Sra. Rosana Baeninger** apresentou o
132 livro “Imigração Haitiana no Brasil”, que foi construído a partir da rede do Observatório de
133 São Paulo, com o olhar das redes locais. Seguindo a agenda da reunião, o **Sr. Presidente,**
134 **Paulo Sergio de Almeida,** agradeceu o comprometimento e dedicação de todos que se envol-
135 veram nos preparativos e execução do Fórum de Participação Social do CNIg e passou a pa-
136 lavra para a **Sra. Nathália Vince E. Fernandes,** que apresentou o relatório final do “I Encon-
137 tro Presencial: Diálogos com a sociedade civil” e comentou sobre a distância entre a legisla-
138 ção vigente e a realidade social. Em seguida, o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida,**
139 informou ter recebido solicitação para aceitar o Alto Comissariado das Nações Unidas para
140 Refugiados – ACNUR como membro observador do CNIg. Neste sentido, comentou que há
141 coerência no pedido, uma vez que por diversas vezes são realizados debates interligados entre
142 imigração e refúgio. Após anuência do Plenário, ficou autorizada a inclusão do ACNUR na
143 Resolução Administrativa Nº 10, que disciplina a participação de Observadores nas reuniões
144 do Conselho Nacional de Imigração. Dando continuidade, o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de**
145 **Almeida,** apresentou a proposta de calendário de reuniões para 2017 e propôs que algumas
146 reuniões sejam realizadas em outros Estados do Brasil, visando aproximar mais o CNIg da
147 sociedade civil. Após a aprovação do calendário, o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida**
148 deu início aos Relatos dos Processos.

149
150 Relato dos Processos:

151 1) Relator : **MJ** ; Processo : **46094.033417/2012-08**; Nome do estrangeiro: Augustine Obinna
152 Uka ; País : Serra Leoa ; Chamante: Defensoria Publica da União; UF: SP; Tipo de Visto:
153 Permanência Definitiva; Decisão: Retirado de pauta ; 2) Relator : **MRE** ; Processo :
154 **46094.000087/2016-90**; Nome do estrangeiro: Francisco Bernardo Luis ; País : Angola ;
155 Chamante: Defensoria Publica da União; UF: SP; Tipo de Visto: Permanência Definitiva ;
156 Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo DEFERIMENTO do pedido, acompanhando
157 o voto do Relator. ; 3) Relator : **MRE** ; Processo : **46094.000026/2016-22**; Nome do

158 estrangeiro: Massimiliano Leoni ; País : Itália ; Chamante: Massimiliano Leoni ; UF: SP; Tipo
159 de Visto: Permanência Definitiva; Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo
160 DEFERIMENTO do pedido, acompanhando o voto do Relator. ; 4) Relator :MS; Processo :
161 46094.001933/2015-16; Nome do estrangeiro: Claudina Lobo Maia ; Pais : Cabo Verde;
162 Chamante : Defensoria Pública da União; UF: RS; Tipo de Visto : Permanente; Decisão : O
163 Plenário decidiu, por consenso, pelo DEFERIMENTO do pedido, acompanhando o voto do
164 Relator. ; 5) Relator : MS; Processo :46094.000084/2016-56; Nome do estrangeiro: Ana Isis
165 Arias Gallardo ; País :Cuba; Chamante: Ana Isis Arias Gallardo; UF: MG; Tipo de Visto:
166 Permanente; Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo DEFERIMENTO do pedido,
167 acompanhando o voto do Relator. ; 6) Relator: MDIC; Processo:46094.000120/2016-81;
168 Nome do estrangeiro: Joseph Edward Wharfe; País: Inglaterra; Chamante: Joseph Edward
169 Wharfe; Tipo de Visto:Permanete; Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo
170 DEFERIMENTO do pedido, acompanhando o voto do Relator. 7) FS;
171 Processo:46094.000128/2016-48; Nome do estrangeiro:Gabriel Alejandro Sosa Escalona;
172 País: Cuba; Chamante:Geysa Escalona Sanchez ; UF: SP; Tipo de Visto: Permanência
173 Definitiva; Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo INDEFERIMENTO do pedido,
174 acompanhando o voto do Relator.

175 Os seguintes processos foram indeferidos “*Ad Referendum*”, por descumprimento da
176 Resolução Normativa, e o indeferimento foi referendado pelo Plenário:

177 1)46094.000124/2016-60; 2)46094.000108/2016-77; 3) 46094.000095/2016-36;
178 4).08018.006264/2015-84

179 **ENCERRAMENTO:** Após o relato dos Processos o Sr. **Presidente Paulo Sérgio de**
180 **Almeida**, agradeceu a presença e a contribuição de todos, e encerrou a Décima Reunião
181 Ordinária do Conselho Nacional de Imigração do dia treze de dezembro de dois mil e
182 dezesseis.

183

184 **Paulo Sergio de Almeida**
185 Ministério do Trabalho

186

187 Brasília/DF

188 Dezembro de 2016